

**Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
y Dirección Nacional de Emergencias del Sinae**

1

**Consultora experta para el fortalecimiento del capítulo
planificación, de la caja de herramientas del Sistema Nacional de
Emergencias, R. O. del Uruguay**

Proyecto IC URU/20/007-1169

**INFORME FINAL – APENDICE 3
PRUEBA PILOTO EN FRAY BENTOS**

22 de setiembre de 2022

Claudia E. Natenzon

INDICE

REGISTRO DE TALLER 1.....	3
REGISTRO DE TALLER 2.....	17
REGISTRO DE TALLER 3.....	33
REGISTRO DE TALLER 4.....	47
INFORMACION ADICIONAL SISTEMATIZADA PARA LOS TALLERES	61

MIRADAS QUE CUENTAN

Mapa de percepción social del riesgo

3

REGISTRO DE TALLER 1



Miércoles 20 de julio de 2022

FRAY BENTOS

“Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay” en articulación con la Dirección Nacional de Emergencias del Sinae, en el marco del proceso uruguayo de sinergia entre el Sistema Nacional de Adaptación a la Variabilidad y el Cambio Climáticos (SNRCC) y el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae).

REGISTRO

Momento I

Se introdujo la actividad en el marco de la convergencia entre el Sistema Nacional de Respuesta a la Variabilidad y el Cambio Climáticos (SNRCC) y el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae), ambos de Uruguay, a través del “Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay” (binacional, entre Argentina y Uruguay).

Este ciclo de actividades en Fray Bentos, implica parte de una prueba piloto para tres herramientas¹ que viene desarrollando el Sinae a través una consultoría encargada por la Dirección Nacional de Emergencias.

Se realizó una breve presentación de todas las personas presentes en este primer taller, así como la propuesta de trabajo para la jornada.

4

Momento II

❖ Grupo A

EXPLORACIÓN INICIAL

Procesos positivos:

- Semáforos en ruta
- Rotonda en intersección de ruta 2 con 24
- IDRN: plantación de árboles en vía pública.
- Planta potabilizadora (OSE) en Las Cañas

Problemas:

- Edificaciones no preparadas, inadecuadas.
- Quema excesiva con humo, en zonas de precariedad habitacional.
- Mala señalización de calles.
- Escapa libre (ruidos molestos) de motos sin control.

¹ Herramienta 4 (Tabla Analítica del Riesgo), Herramienta 5 (Atlas Sinae de Riesgos) y Herramienta 9 (Matriz Sinae de Aceptabilidad de Riesgos).

- Faltas de educación y prácticas de cuidado comunitario.
- Precariedad habitacional.

Prácticas adoptadas:

- Señalización y ordenamiento del tránsito.
- Arbolado público.

Afectaciones:

- Salud (policlínica que recibe las afectaciones en la zona): problemas respiratorios por humo, perros sueltos, contaminación sonora por motos.
- Incendios por calefacción inadecuada
- Olas de calor y frío: golpes de calor
- Rayos UV, reacciones en la piel, alergias.
- Accidentes de tránsito
- Cianobacterias en planta potabilizadora y playas
- Uso inadecuado del tiempo libre
- Viviendas precarias.

Actores:

- Sociedad Civil: sociales y deportivos
- IDRN
- Sinae departamental

MAPEO

Figura 1: Mapa del Grupo A

Referencias y notas para georreferenciar en SIG²

1. Salud (con “1” se indica la policlínica que recibe las afectaciones en la zona): problemas respiratorios por humo, perros sueltos, contaminación sonora por motos.
2. Cianobacterias en planta potabilizadora y playas.

“2” en rojo ubica dónde está la presencia del problema (en el agua del río; si bien alguien afirmó que el problema de cianobacteria se daba en algún sitio más al sur, varios participantes indicaron que se da en toda el agua del río, incluyendo el tramo frente a la costanera). En azul se señala la ubicación de elementos afectados: Con “2” en azul, se indica la planta potabilizadora. Con “2↓” se señala las playas que se ubican al sur, fuera del mapa, en el balneario Las Cañas.

- ### 3. Semáforos en ruta.

Indica un evento positivo, la reciente colocación de semáforos en un punto de la ruta donde se daban muchos accidentes. Se trata de una conexión entre áreas urbanas con viviendas, atravesadas por la Ruta Nacional V. Roslik, y la calle República de Chile.

² Sistema de Información Geográfica.

4. Falta de saneamiento.

Según los participantes, al sureste de la calle Crottogini hay una zona donde falta red de saneamiento, o hay red, pero faltan muchas conexiones de viviendas a la red. Identificaron esa zona de la ciudad en forma aproximada. Se la indica en la figura 2 con un polígono de contorno amarillo punteado.

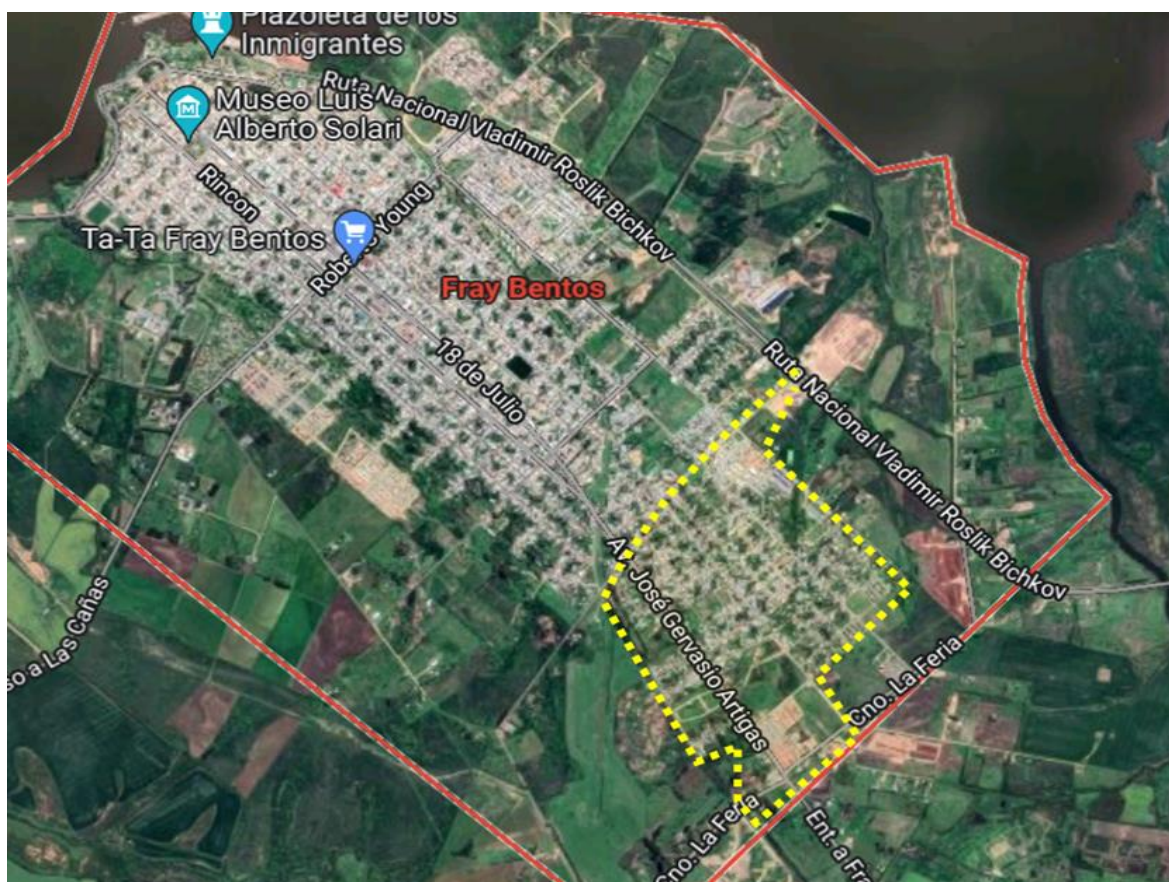


Figura 2: Ubicación aproximada de zonas urbanas con carencias de saneamiento o conexiones

ALGUNAS CUESTIONES DE FONDO

Cohesión del tejido social:

- Sociedad no estratificada
- Cultura de la solidaridad alta, muy presente
- Bajo nivel de emprendimientos
- Bajo nivel de iniciativas
- Capacidad de nucleamiento y desarrollo de respuestas de la ciudadanía (individuales y colectivas) ante emergentes y situaciones complejas.
- Falta de servicios para la inmigración.

Prácticas del Estado en la gestión integral del riesgo:

- Promoción social de la Intendencia: nuclea a organizaciones sociales en la emergencia social
- Ministerio de Defensa
- Ministerio del Interior
- MIDES
- INAU
- RAP
- UTEC desarrollo de investigación

Relación soporte natural/medio construido:

- Sintonía entre el crecimiento de la ciudad (más servicios) y POT
- Se pasa de 23.000 hectáreas antes de UPM a 25.000 hectáreas en la actualidad
- Zonas sin red de saneamiento consolidadas
- Inmigración por trabajo y estudio genera demanda insatisfecha de servicios



❖ Grupo 2

EXPLORACIÓN INICIAL

Procesos positivos:

- Ampliación del plan de saneamiento, movilización de la sociedad civil a través de la recolección de firmas.
- Acciones educativas y de sensibilización: Campañas de limpieza de costas

Problemas:

- Olores (dudosa procedencia)
- Falta de saneamiento: Posos negros
- Pluviales
- Inundaciones/lluvias

Otros problemas:

- Desarrollo sin enfoque climático.
- Falta de concientización sobre el valor de la naturaleza.

Prácticas adoptadas:

- Sociedad civil organizada (juntar firmas para ampliación del saneamiento)
- Represas
- Campañas de limpieza de ríos y arroyos.
- Prácticas negativas: Modificaciones costeras, retiros de árboles (club ANGLO)

Afectaciones:

- Salud: olores, humedad, roedores.
- Convivencia
- Pérdidas materiales (hogares)
- Contaminación
- Invasión de especies exóticas
- Pérdida de biodiversidad y económicas (mejillón dorado)

Actores:

- Ose
- Intendencia
- Sociedad Civil
- Centros educativos
- Policía
- Bomberos
- Batallón

MAPEO



10

Figura 3: Mapa del Grupo B

Referencias y notas para georreferenciar en SIG³

1. Olores (dudosa procedencia)
2. Falta de saneamiento: Posos negros
3. Pluviales
4. Inundaciones/lluvias

ALGUNAS CUESTIONES DE FONDO

Cohesión del tejido social:

- Articulación interinstitucional y entre sociedad civil desde la experiencia del proyecto ParaNáuticos
- Sociedad civil-UTU-Club Atlético ANGLO-Asociación Martín Etchegoyen
- Falta mayor diálogo: entre sociedad civil y el Estado/políticas públicas. Entre sociedad civil y intergeneracional.

³ Sistema de Información Geográfica.

Prácticas del Estado en la gestión integral del riesgo:

- Plan de saneamiento
- Gestión integral de residuos (transformación de vertederos a cielo abierto)
- Intervención por animales sueltos en espacios públicos.
- Plan de castraciones de perros.

Relación soporte natural/medio construido:

- Desconocimiento de la comunidad de los servicios ecosistémicos de vegetación (juncos poco “estéticos y sucios”)
- Avance del medio construido sobre el medio natural sin perspectiva de cambio climático y a corto plazo.

11



Momento III

Se puso en común la producción de los dos grupos de trabajo, tanto en lo referido a la exploración inicial, como al mapeo y algunas cuestiones de fondo.



Se propuso a las personas presentes participar de la próxima actividad, y aquellas que pudieran y en función de lo trabajado en esta primera instancia, trajeran algunos insumos que entendieran pertinentes para compartir y profundizar sobre la temática de los riesgos en Fray Bentos (registros fotográficos, filmicos, videos, sonoros; documentos; notas periodísticas; registros físicos; relatos individuales y reconstrucciones colectivas; percepciones personales y grupales de riesgos presentes y futuros).

Desde las personas que forman parte de los ámbitos institucionales que convocan, se acercarán insumos que se consigan de diferentes ámbitos institucionales y que aporten a la temática de los riesgos en Fray Bentos.

Contacto: por consultas, aportes o comentarios podés escribirnos a nuestro correo:
acc.riouruguay@gmail.com

- ANEXOS -

ANEXO I – CONVOCATORIA Actividad 1

13

Encuentro/taller Miradas que cuentan

¿Cómo percibimos nuestro entorno? ¿Qué riesgos identificamos en él? ¿Cómo pueden agravarse con el cambio climático?

Para reunir diversas miradas y reflexionar acerca de estos temas, organizamos un encuentro-taller con diferentes actores de la ciudad. La actividad busca conocer las percepciones del riesgo, con la idea de promover su incorporación al diseño de medidas de reducción de riesgos y adaptación al clima en la ciudad.

Este encuentro/taller se enmarca en el Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay, en articulación con la Dirección Nacional de Emergencias del SINAIE.

Contaremos con un espacio para el cuidado de niños y niñas.

Fecha: 20 de julio

Hora: 18:00 a 21:00 horas.

Lugar: Stella D'Italia, 18 de Julio 1159



ANEXO II - PROPUESTA METODOLÓGICA Actividad 1

Encuentro/Taller:

Miradas que cuentan

¿Cómo percibimos nuestro entorno? ¿Qué riesgos identificamos en él? ¿Cómo pueden agravarse con la variabilidad y el cambio climáticos?

Destinatarios/as:

Actores sociales, institucionales, comunitarios (personas que desarrollan actividades en diversas instituciones u organizaciones de la ciudad o bien que habitan barrios con riesgos)

14

DINÁMICA

Momento I (30 minutos)

PLENARIO

- presentación
- encuadre
- participantes

Momento II (90 minutos)

TRABAJO EN GRUPOS - primera parte (35 minutos)

- afectaciones (daños y pérdidas)
- prácticas adoptadas
- problemas
- procesos positivos
- actores

TRABAJO EN GRUPOS - segunda parte (20 minutos)

- confección de una primera versión de mapa (A0) cada GRUPO

TRABAJO EN GRUPOS - tercera parte (35 minutos)

- cohesión del tejido social
- prácticas del Estado en GIR
- relación soporte natural / medio construido

Momento III (60 minutos)

PLENARIO - primera parte (20 minutos)

- presentación por eje de indagación (todos los grupos - primera parte)

PLENARIO - segunda parte (20 minutos)

- confección de una segunda versión de mapa integrando todos los mapas

PLENARIO - tercera parte (20 minutos)

- presentación por eje de indagación (todos los grupos - tercera parte)

TAREAS que pueden encomendarse para la actividad siguiente a los actores participantes que se interesen:

- registros fotográficos, fílmicos, videos, sonoros;
- documentos; notas periodísticas;
- registros físicos;
- relatos individuales y reconstrucciones colectivas;
- percepciones personales y grupales de riesgos presentes y futuros

TAREAS que pueden encomendarse para la actividad siguiente a los actores convocantes que se interesen:

- información que caracterice el territorio (en particular, unidad censal 1201)
- información georreferenciada de diferentes organismos e instituciones oficiales
- información georreferenciada para la gestión integral de riesgos

ANEXO III – PARTICIPACIÓN Actividad 1

Nombre y apellido	organización/institución	Contacto	Género
Adrian Rovelli	Consultora Dosa	Adrian.rovelli@consultoradosa	Varón
Adrian Stagi	IDRN	Adrian.stagi@rionegro.gub.uy	Varón
Ana Fumon	Consultora Dosa/ El rionegrense	Ana.fumon@consultoradosa	Mujer
Eduardo Kluver	Paranauticos		Varón
Elina Pereyra	Sociedad recreativa “la Estrella”	Elinapereyra3@gmail.com	Mujer
Felix Maza	Grupo Cultural Charrúa		Varón
Fernando Silva	PNUD/Proyecto ACC	Fernando.silva@undp.org	Varón
Guillermo Bortullo	Grupo cultural Charrúa	Guibertullo@hotmail.com	Varón
Gustavo Olveyra	CND/Proyecto ACC	gustavo.olveyra@undp.org	Varón
Leticia Rizzo	Canal 11		Mujer
María Belén Cardarello	UTEC	Belen.cardarello@utec.edu.uy	Mujer
María Laura Nogués	Caif Las Canteras		Mujer
Mónica Guelman	Rotary y CEMEFA	Mguelman@gmail.com	Mujer
Natalia García	PNUD/Sinae	ngarciacartagena@gmail.com	Mujer
Pancho	Paranauticos		Varón
Patricia Amarillo	IDRN	Patricia.amarillo@rionegro.gub.uy	Mujer
Ruth Bernheim	CND/Proyecto ACC	ruth.bernheim@undp.org	Mujer
Silvana Nievas	Grupo cultural Charrúa	Silvananievas2440@gmail.com	Mujer
Walter Morroni	Sinae	wmorroni@presidencia.gub.uy	Varón

MIRADAS QUE CUENTAN

Mapa de percepción social del riesgo

REGISTRO DE TALLER 2

17



Martes 2 de agosto de 2022

FRAY BENTOS

“Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay” en articulación con la Dirección Nacional de Emergencias del Sinae, en el marco del

proceso uruguayo de sinergia entre el Sistema Nacional de Adaptación a la Variabilidad y el Cambio Climáticos (SNRCC) y el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae).

REGISTRO

18

Momento I

Se repasó el encuadre de la actividad en el marco de la convergencia entre el Sistema Nacional de Respuesta a la Variabilidad y el Cambio Climáticos (SNRCC) y el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae), ambos de Uruguay, a través del “Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay” (binacional, entre Argentina y Uruguay).

Se recordó que este ciclo de actividades en Fray Bentos, implica parte de una prueba piloto para tres herramientas⁴ que viene desarrollando el Sinae a través de una consultoría encargada por la Dirección Nacional de Emergencias.

Se realizó una breve presentación de todas las personas presentes en este segundo taller, así como la propuesta de trabajo para de la jornada, cuyo objetivo central fue enriquecer, profundizar y validar los riesgos que se señalaron en el Taller 1 de este ciclo, conformando la capa/mapa de percepción social del riesgo, que contribuye a poner a prueba la herramienta 5 que es un Atlas de riesgos Sinae.

Se presentó el video Monitoreo Vecinal del Arroyo Fray Bentos del Grupo Cultural Charrúa y Amigos de la Tierra.

La información elaborada sobre la ciudad de Fray Bentos en distintos indicadores de vulnerabilidad, a partir del Informe de Vulnerabilidad del Proyecto NAP Ciudades. El trabajo consiste en una propuesta metodológica para evaluar la vulnerabilidad frente a la variabilidad y el cambio climático, a partir de tres aspectos: la exposición, la sensibilidad y la capacidad de afrontamiento, que fue aplicado a la evaluación de las 42 ciudades mayores a 10.000 habitantes del Uruguay.⁵

También, información del Monitor Integral de Riesgos y Afectaciones (MIRA)⁶ en cuanto a incidentes con inundaciones y mercancías peligrosas. Además, información de la consultoría realizada por INGENIAR (Cardona) que elaboró un Atlas sobre cuatro riesgos (inundaciones, sequía, incendios

⁴ Herramienta 4 (Tabla Analítica del Riesgo), Herramienta 5 (Atlas Sinae de Riesgos) y Herramienta 9 (Matriz Sinae de Aceptabilidad de Riesgos).

⁵ El Informe está disponible en la página web del Ministerio de Ambiente, en este enlace: <https://www.gub.uy/ministerio-ambiente/comunicacion/publicaciones/vulnerabilidad-cambio-climatico>.

⁶ <https://www.gub.uy/sistema-nacional-emergencias/mira>

forestales, vientos fuertes). Por último, se comentó el trabajo que viene realizando la Dirección Nacional de Aguas (DINAGUA) del Ministerio de Ambiente (MA) junto con la Intendencia de Río Negro en torno a un Mapa de Riesgo de Inundación para la ciudad de Fray Bentos que está en gestiones de aprobación⁷.

Momento II

Trabajo en grupos



19

Grupo A:

+Proyecto de huerta orgánica aprobado para 1 hectárea en predio de ANEP, en la ciudad de Fray Bentos.

-Falta mejorar el cerco, para eso se necesitan recursos.

+Experiencia de huerta laboratorio en Liceo 3 de reciclaje de yerba, té y café

M: Zona (coincide con el cuadrante indicado con línea punteada) donde ha aumentado la producción de Cannabis favorecida por el cambio climático.

-Gestión de basura

-Situación laboral de personas que viven de la recolección y clasificación de residuos para que tengan un trabajo más digno y un mejor ingreso. No solo en Fray Bentos, también en Young, Algorta, Paso de la Cruz, Pueblo Bellaco, Sánchez, Sauce.

⁷ Se puede ver el trabajo que viene realizando en la temática la DINAGUA/MA en <https://www.gub.uy/ministerio-ambiente/politicas-y-gestion/atlas-nacional-inundaciones-drenaje-pluvial-urbano-version-febrero-2022>

20

P. Plátanos en primavera

CPS. Consumo problemático de sustancias

-Desempleo:

Si Fray Bentos se educa: ¿es posible generar una empresa de procesamiento de residuos?

-Residuos en Fray Bentos

+90 especies autóctonas en Liceo 3

- Desconocimiento de la naturaleza por parte de las nuevas generaciones

-Falta de espacios destinados a campamentos (Las Cañas) educativos (potencial: el potrero del burro)

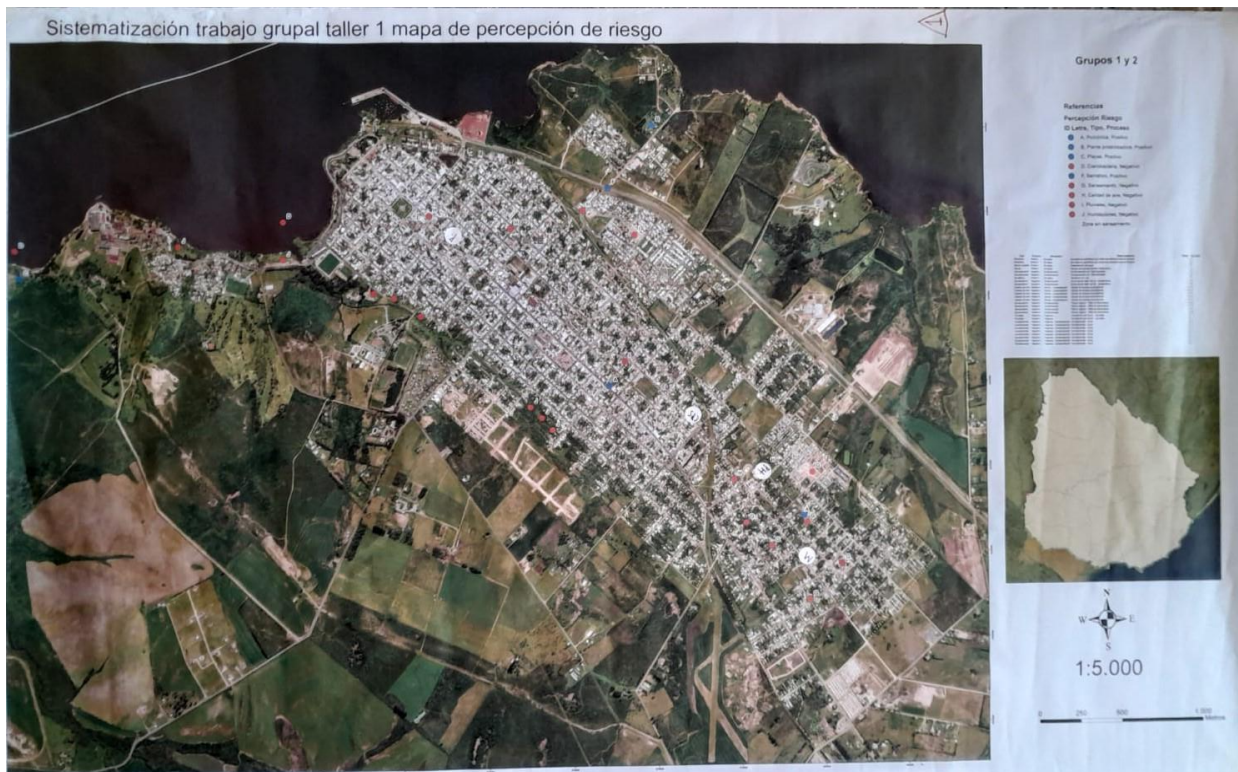


Figura 1: Mapa del Grupo A

Grupo B:

Las etiquetas 1, 2, 3 y 4 se refieren a peligros que se ubican en toda la ciudad. La etiqueta 5, en toda la zona rural que rodea la ciudad.

- 1: Construcciones con techos livianos (en toda la ciudad) y mal desempeño frente a eventos extremos de viento. Centros de estudio que tienen techos livianos.
- 2: Ausencia de aviso oficial ¿automático? en caso de riesgo meteorológico
- 3: Que la población sepa actuar en caso de un aviso
- 4: Casas con mal desempeño frente al clima (humedad, temperatura)
- 5: Zona rural: productores chicos frente al clima (antes era un problema, ahora es un riesgo gestionado)



Figura 2: Mapa del Grupo B

Grupo C:

- 1: Inundaciones por drenajes pluviales (barrio 2000)

Viviendas construidas en los años 90, sobre relleno, el agua desborda por los inodoros.

- 2: La construcción del parque lineal "la Esmeralda":

Riesgos asociados:

Peligro de basural

Inseguridad para la infancia (serían necesarias barreras de protección)

2: Prever áreas verdes en sectores donde se está urbanizando rápidamente (zona de la policlínica las Canteras) y que deje planteado en el Plan de Ordenamiento territorial en elaboración

1: Asentamientos irregulares=familias dispersas



Figura 3: Mapa del Grupo C

Momento III



Se presenta en plenario lo trabajado en cada uno de los tres grupos. Los aportes nuevos, los ajustes al registro del Taller 1 e, incluso, algunas propuestas de acción para abordar algunas cuestiones relacionadas con la temática.

Con estos aportes y enriquecimiento realizado a lo producido en el Taller 1 se realizará una última versión gráfica de este mapa que integre la producción de los tres grupos en esta “capa” de la percepción social de los riesgos en Fray Bentos. Siempre se trata de versiones preliminares que pueden mejorarse, ajustarse, actualizarse, dado que en otras actividades podrían sumarse nuevos actores que no han participado aún de este ciclo con otras percepciones.

Queda en evidencia la participación humana en la configuración de cada uno de los riesgos que se vienen identificando, las decisiones desde diferentes actores, o la omisión de su intervención. Por lo anterior, el ámbito académico define que el riesgo es producto de una construcción social (“construcción social del riesgo”).

Comentarios, aportes desde la diversidad de miradas:

Diferentes situaciones percibidas o no como riesgos según condiciones y posiciones de quién las mira y/o experimenta.

Situación o escenario	Qué variables pueden afectar que sean percibidas como riesgos o no.
Ausencia de alertas	La cantidad de personas que tenemos a cargo en caso de una crisis.
Techo liviano	Los recursos disponibles para la construcción de la vivienda.
Inundaciones por drenaje pluvial	El lugar de residencia de las personas, que a su vez puede estar afectado por otras variables socioeconómicas

Situación o escenario	Qué variables pueden afectar que sean percibidas como riesgos o no.
Ausencia de alertas	La cantidad de personas que tenemos a cargo en caso de una crisis.
Techo liviano	Los recursos disponibles para la construcción de la vivienda.
Infraestructura para abordar olas de calor	Aspectos generacionales
Sequías	Según los medios de subsistencia y/o lugar de residencia (urbano rural)
Plátanos	Según se tenga conocimiento sobre la contribución del arbolado en la adaptación al cambio climático en las ciudades, o no. Según el medio de transporte principal que se utilice para circular es también mayor la percepción del árbol como una medida de adaptación a las olas de calor.
<ul style="list-style-type: none"> • Desempleo • Consumo problemático de drogas y falta de espacios socioeducativos para jóvenes. • Falta de espacios verdes. • Falta de espacios de integración • Asentamientos precarios en la vía 	Todos y todas perciben la FRAGMENTACIÓN SOCIAL Y TERRITORIAL como un riesgo, van trayendo diferentes aspectos de la misma, cada cual percibe una arista diferente del fenómeno, lo van construyendo colectivamente.
Inseguridad infantil en Parque La Esmeralda	Según el rol familiar
División de lotes sin considerar el cauce del arroyo	Conocimiento técnico

Otros comentarios: *incluir a otras especies en los impactos de nuestros procesos.

Con este Taller 2, se cierra preliminarmente la construcción de este mapa de percepción social del riesgo en el marco de la prueba piloto, que se suma a la información que las diferentes instituciones oficiales vienen construyendo en relación a los diferentes riesgos que asume la ciudad de Fray Bentos. Toda esta información georreferenciada es la que debiera integrarse en un Atlas Sinae de Riesgos de emergencias y desastres para este territorio que es la ciudad de Fray Bentos y su entorno (Sección censal 1201), de manera que ese territorio tenga las mejores condiciones de conocimiento georreferenciado para gestionar integralmente sus riesgos.

Con las próximas instancias, se sumarán más elementos aportados desde la percepción social elaborados a partir de la experimentación con otras herramientas en el marco de esta prueba piloto.

Contacto: por consultas, aportes o comentarios podés escribirnos a nuestro correo:

acc.riouruguay@gmail.com

- ANEXOS -

ANEXO I – CONVOCATORIA Actividad 2

Encuentro #2

Miradas que cuentan

¿Cómo percibimos nuestro entorno? ¿Qué riesgos identificamos en él? ¿Cómo pueden agravarse con el cambio climático?

Les invitamos al segundo encuentro del ciclo que reúne miradas y reflexiones acerca de estos temas, con la idea de promover la incorporación de diversas percepciones al diseño de medidas de reducción de riesgos y adaptación al clima en la ciudad.

Este ciclo se enmarca en el proyecto Adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay, en articulación con la Dirección Nacional de Emergencias del Sinae.

Contaremos con un espacio para el cuidado de niños y niñas.

Fecha: 2 de agosto

Hora: 18:00 a 21:00 horas.

Lugar: Sociedad Recreativa La Estrella, barrio Anglo



ANEXO II - PROPUESTA METODOLÓGICA Actividad 2

Encuentro/Taller:

Miradas que cuentan

¿Cómo percibimos nuestro entorno? ¿Qué riesgos identificamos en él? ¿Cómo pueden agravarse con la variabilidad y el cambio climáticos?

Destinatarios/as:

Actores sociales, institucionales, comunitarios (personas que desarrollan actividades en diversas instituciones u organizaciones de la ciudad o bien que habitan barrios con riesgos), Comité Departamental de Emergencias (CDE), Centro Coordinador de Emergencias Departamentales (Cecoed), y alguna/s persona/s de OT de la Intendencia de Río Negro.

27

DINÁMICA

Momento I (60 minutos)

- PLENARIO (15 minutos)
 - presentación
 - encuadre
 - participantes
- PRESENTACIÓN de aportes (45 minutos)

RETOMAR los resultados de la Actividad 1 y ahora enriquecerlos con los aportes identificados y aportados por los diferentes actores (registros fotográficos, filmicos, videos, sonoros; documentos; notas periodísticas; registros físicos; relatos individuales y reconstrucciones colectivas; percepciones personales y grupales de riesgos presentes y futuros)

SUMAR los mapas (Atlas) sectoriales identificados y aportados por los organizadores (DINAGUA, INGENIAR, NAP Ciudades e Infraestructuras, BSE, MGAP, etc.), así como toda otra fuente de información (MIRA, Herramienta 4, etc.)

¿Tenemos todos y todas una misma percepción? ¿Habrà diferencias y coincidencias entre las diferentes personas de acuerdo a su experiencia y situación? ¿Y las habrá entre hombres y mujeres?

Momento II (60 minutos)

- TRABAJO EN GRUPOS
 - utilizando como base un mapa con la integración de lo trabajado en el Taller 1 por dos grupos que funcionaron en aquella oportunidad, se procede a ajustar y enriquecer la

información allí consignada a partir de nuevas miradas que se suman en este Taller 2, así como se pone en juego lo presentado en el Momento I.

- referencias para el mapa
- incorporaciones al MAPA

Momento III (60 minutos)

- PLENARIO
 - compartir la producción de los tres grupos
 - confección de una tercera versión del mapa, ahora integrando la segunda versión trabajada por los grupos
 - consignar las nuevas incorporaciones de perspectivas diferenciadas

ANEXO III – PARTICIPACIÓN Actividad 2

NOMBRE Y APELLIDO	Organización/institución	Contacto	Género
Leticia Rizzo	Canal 11	leticiarizzo_14@hotmail.com	MUJER
Patricia Sánchez	Club Tulipán	fiopato0105-1076@hotmail.com	MUJER
Elizabeth Zapata	IDRN	elizabeth.zapata@rionegro.gub.uy	MUJER
Belén Cardarello	UTEC	belen.cardarello@utec.edu.uy	MUJER
María Ingold	UDELAR	mingold@udelar.edu.uy	MUJER
María Laura Nogués	CAIF Las Canteras	caiflascanteras@hotmail.com	MUJER
Mayella Gadea	Rotary	mayegadea@hotmail.com	MUJER
Patricia Amarillo	IDRN - Dir. de Políticas Sociales	patricia.amarillo@rionegro.gub.uy	MUJER
Mariana Mascareña	MIDES	mmascarena@mides.gub.uy	MUJER
Javier López	MGAP	jlopez@mgap.gub.uy	VARÓN
José Amado Martínez	CECOED	elmonchoforever10@gmail.com	VARÓN
Natalia García	PNUD/Sinae	ngarciacartagena@gmail.com	MUJER
Cándido Varela	Jefatura de Policía RN	andresvarelamuniz@gmail.com	VARÓN
Carlos Estigarribia	Liceo 3	pedagogiasmultiproposito2020@gmail.com	VARÓN
Guillermo Bortullo	Grupo Charrúa@hotmail.com	VARÓN
Silvana Nievas	G.C. Charrúa	silmarnieva@hotmail.com	MUJER

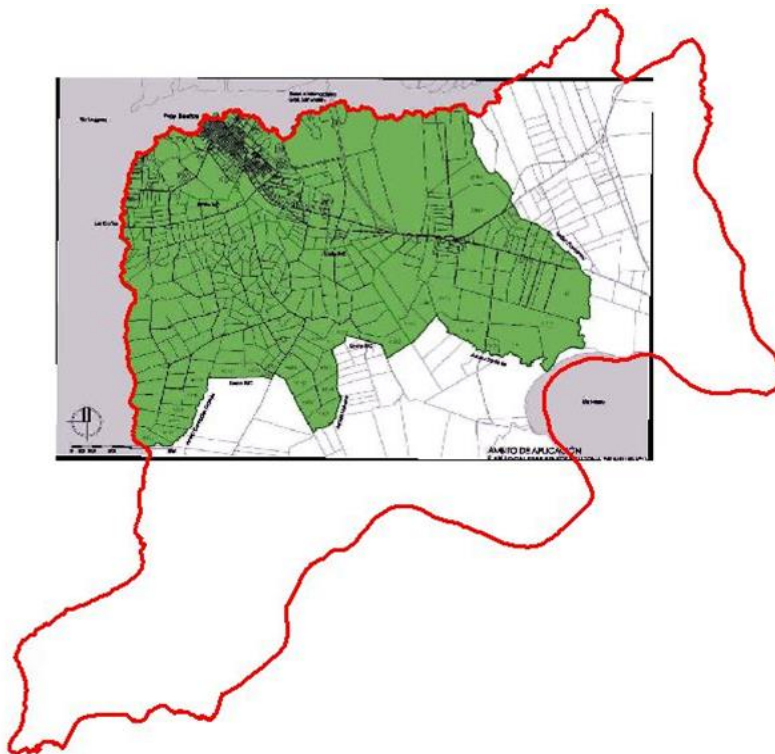
Félix Maza	G.C. Charrúa	Guibertullo@hotmail.com	VARÓN
Leticia Margni	Ecorganic (Empresa) / Liceo Nº2	ecorganicfb@gmail.com	MUJER
Nora Bertinat		bertinat11@gmail.com	MUJER
Elina Pereyra	S.R. La Estrella	Elinapereyra3@gmail.com	MUJER

ANEXO IV – CARTOGRAFIA DE LAS INSTITUCIONES: EJEMPLOS

29

Elaborada por Gabriel Cavicchioli, Area de Información, DNE para este proyecto.

Superposición del área de Ordenamiento Territorial de Fray Bentos con las Sección Censal 1201

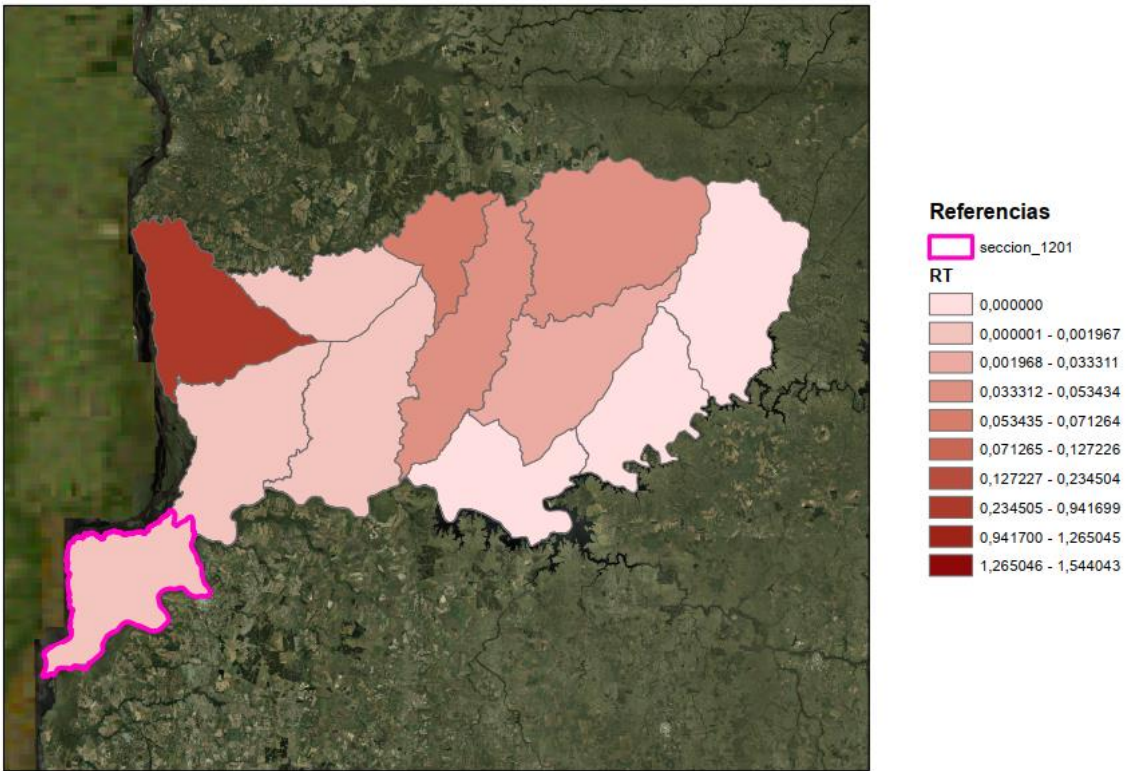


MIRA: Derrames e inundaciones

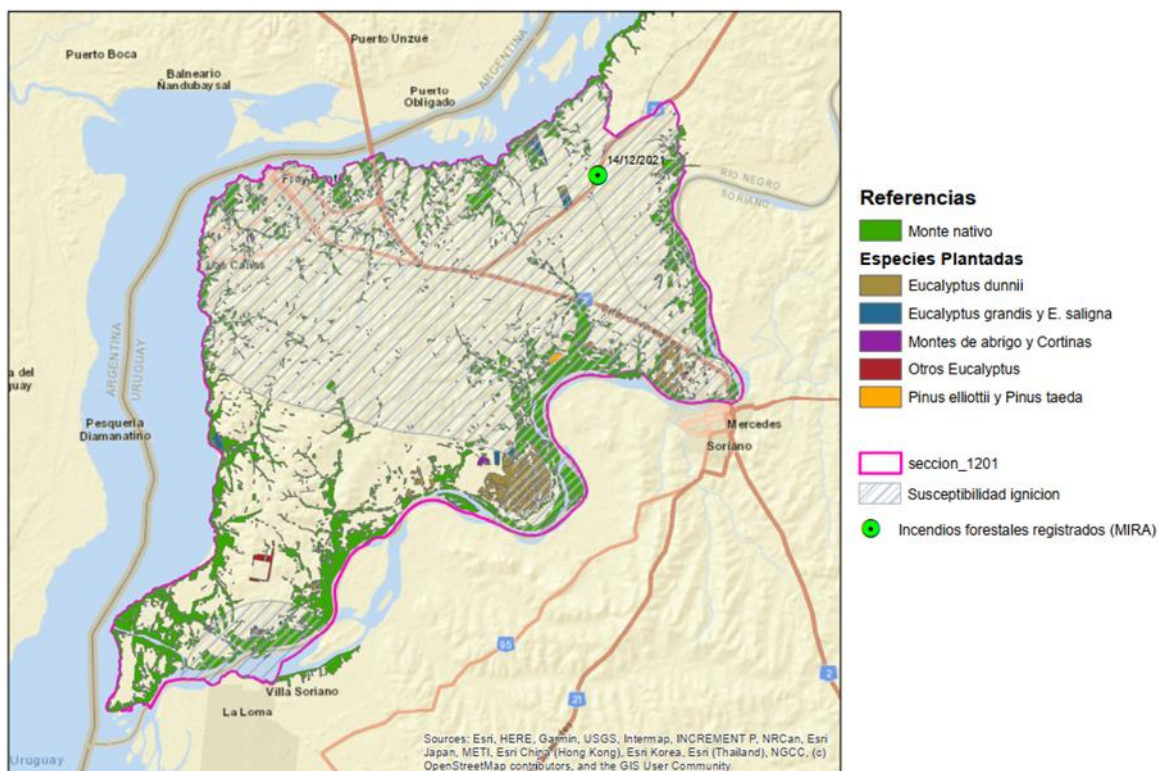


Atlas IREE - Índice de Riesgo por Eventos Extremos – Cardona y otros, 2020

Sección censal en el contexto uruguayo

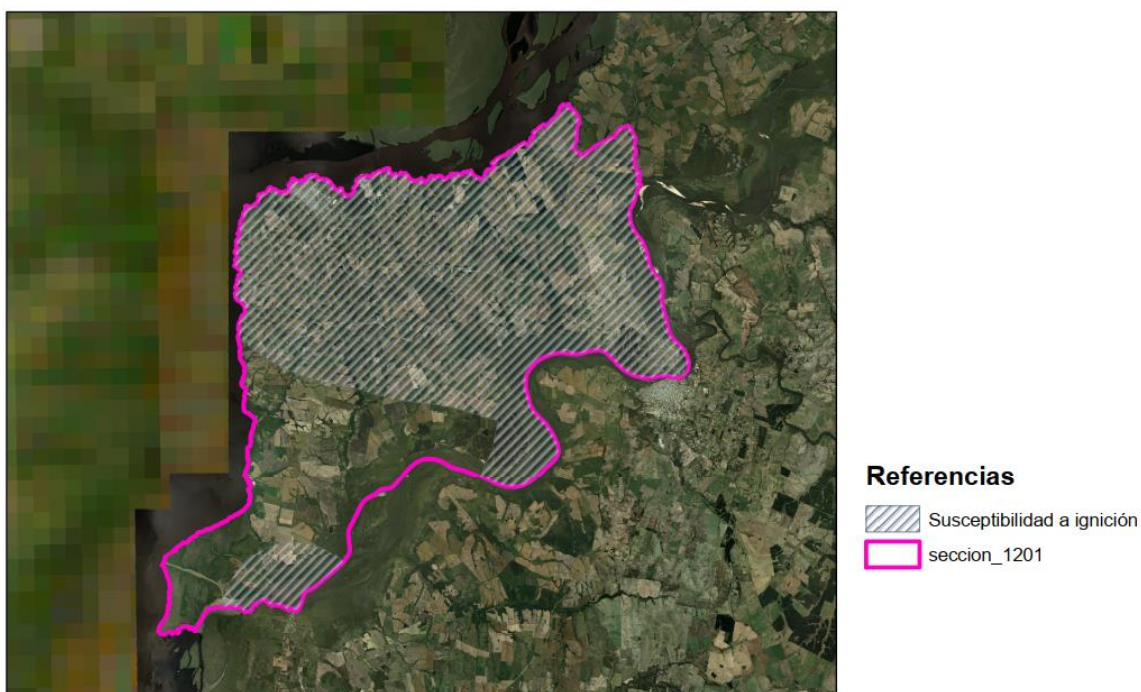


Cobertura Forestal actualizada al 2021

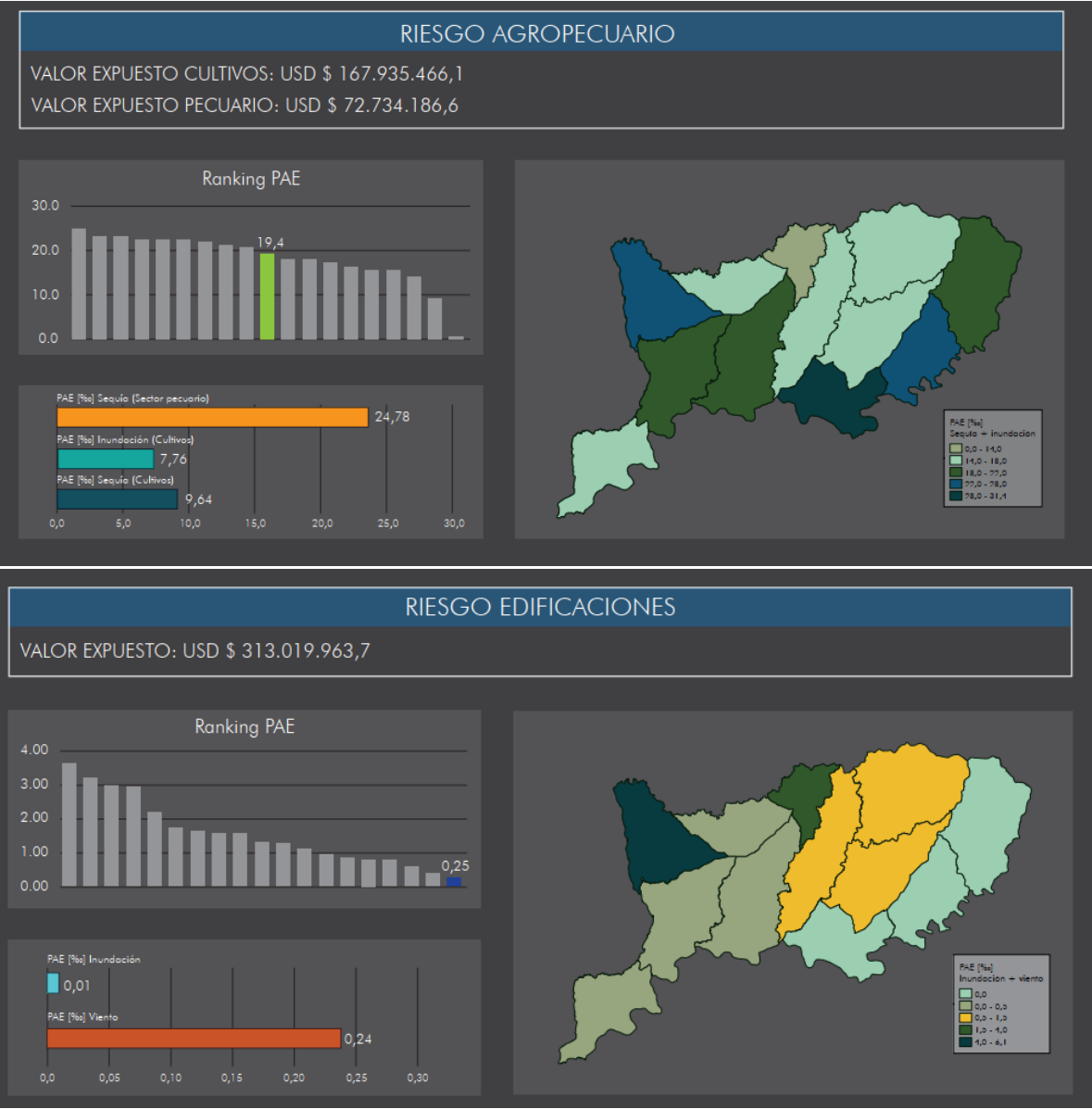


31

IREE - secciones censales del departamento de Río Negro



Riesgo agropecuario y riesgo de las edificaciones en secciones censales del Departamento Río Negro – Cardona y otros, 2020.



MIRADAS QUE CUENTAN

Matriz de priorización de riesgos

REGISTRO DE TALLER 3

33



Martes 9 de agosto de 2022

FRAY BENTOS

“Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay” en articulación con la Dirección Nacional de Emergencias del Sinae, en el marco del proceso uruguayo de sinergia entre el Sistema Nacional de Adaptación a la Variabilidad y el Cambio Climáticos (SNRCC) y el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae).

REGISTRO

Momento I



34

Se introdujo la actividad en el marco de la convergencia entre el Sistema Nacional de Respuesta a la Variabilidad y el Cambio Climáticos (SNRCC) y el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae), ambos de Uruguay, a través del “Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay” (binacional, entre Argentina y Uruguay).

Este ciclo de actividades en Fray Bentos, implica parte de una prueba piloto para tres herramientas⁸ que viene desarrollando el Sinae a través de una consultoría encargada por la Dirección Nacional de Emergencias.

Se realizó una breve presentación de todas las personas presentes en este tercer taller, así como la propuesta de trabajo para la jornada.

En este Taller 3, se puso a prueba la herramienta 9 que es una matriz de priorización de riesgos, construida a partir de la ponderación intersubjetiva de dos criterios: probabilidad de ocurrencia e impacto esperado de cada peligro/peligrosidad identificada por las personas que vienen participando del ciclo en Fray Bentos y su entorno.

Momento II

⁸ Herramienta 4 (Tabla Analítica del Riesgo), Herramienta 5 (Atlas Sinae de Riesgos) y Herramienta 9 (Matriz Sinae de Aceptabilidad de Riesgos).



Trabajo en grupos

Explicitación de criterios y de gradientes de ponderación intersubjetiva de los mismos

- probabilidad de ocurrencia

Alta: La peligrosidad ya se ha materializado en el lugar y con alta frecuencia, o existen indicios muy fuertes de su futura ocurrencia

Media: La peligrosidad se ha manifestado con mediana frecuencia, o si bien no se ha manifestado, existen indicios importantes de su futura ocurrencia

Baja: La peligrosidad nunca se ha materializado o lo ha hecho muy poco, y no existen o son muy leves los indicios que señalen su futura ocurrencia.

- impacto esperado

Severo: Peligrosidades que podrían afectar en gran medida cantidad y gravedad a la comunidad, la infraestructura y el medio ambiente del lugar

Moderado: Peligrosidades que podrían afectar en mediana medida cantidad y gravedad a la comunidad, la infraestructura y el medio ambiente del lugar

Leve: Peligrosidades de impacto restringido con escasa y débil afectación en la comunidad, la infraestructura y el medio ambiente del lugar.

❖ Grupo A

Ref.	Peligro	Probabilidad de ocurrencia	Impacto esperado
1	Amenazas a la salud.		

Ref.	Peligro	Probabilidad de ocurrencia	Impacto esperado
	1.1 Humo	Alta	Moderado
	1.2 Perros sueltos	Alta	Severo
	1.3 Ruidos motos	Alta	Moderado
	1.4 Eventos de olores	Alta	Moderado
	1.5 Radiación UV	Alta	Severo
	1.6 Olas de calor	Alta	Severo
	1.7 Olas de frío	Alta	Severo
	1.8 Problemas de salud y de integridad física por gestión inadecuada del arbolado público (caída de eucaliptos, floración de plátanos, por ejemplo).	Alta	Severo
2	Incendios por calefacción precaria	Media	Leve
6	Accidente de tránsito	Alta	Moderado
7	Floraciones y cianobacterias	Alta	Severo
8	Eventos extremos de viento	Media	Severo
9	Tormentas y lluvias copiosas	Media	Moderado
11	Inundación de cañadas, calles y arroyos (Laureles, La Esmeralda, sudestada provoca inundación de la calle Inglaterra)	Media	Moderado
12	Proliferación de vectores de enfermedades (dengue, leishmaniasis)	Alta	Moderado
13	Invasión de especies exóticas: gleditsia, mejillón dorado, otras	Alta	Moderado
14	Consumo problemático de sustancias	Baja	Severo

Ref.	Peligro	Probabilidad de ocurrencia	Impacto esperado
15	Desempleos (desencadenante de problemas)	Media	Severo (Desencadenantes de otros problemas)
16	Estaciones de servicio en la ciudad y su gestión	Baja	Severo
17	Garrafas de supergas en la ciudad y su gestión	Baja	Severo
18	Depósitos de supergas	Baja	Severo
19	Contaminación por emisiones planta de tratamiento de OSE	Alta	Severo
20	Contaminación por falta de saneamiento	Alta	Severo
22	Tránsito de sustancias peligrosas (puente internacional)	Alta	Severo
23	Congestionamiento de tránsito en pasos de frontera	Alta	Severo
24	Explotación sexual (2010-2020 > 170 % Nacional)	Alta	Moderado
25	Incendios forestales	Alta	Severo

❖ Grupo B

Número de referencia	Peligros	Probabilidad de ocurrencias	Impacto esperado
1	Amenazas a la salud		
	1.1 Humo	Media	Moderado
	1.2 "Perros sueltos	Alta/muy alta	Severo
	1.3 Ruidos motos	Media/alta	Leve

Número de referencia	Peligros	Probabilidad de ocurrencias	Impacto esperado
2	Incendios por calefacción precaria	Baja	Severo
3	Olas de calor	Media	Moderado
4	Olas de frío	Media	Moderado
5	Radiación UV	Media	Severo
6	Accidentes de transito	Alta	Severo
7	Floraciones cianobacterias	Alta	Severo (turismo) Moderado (Salud)
8	Eventos extremos de viento	Baja/media	Severo
9	Tormentas y lluvias copiosas	Media	Moderado
10	Eventos de olores (desagradables)	Alta/media	Moderado
11	Inundación de calles y cañadas	Baja	Moderado/severo
12	Proliferación de vectores de enfermedades: dengue y leishmaniasis	Baja	Moderado
13	Invasión de especies exóticas (gleditsia, mejillón dorado)	Media	Severo
14	Consumo problemático de sustancias	Alto	Moderado
15	Desempleo	Medio/alto	Severo
16	Violencia, delincuencia	Medio/alto	Severo
17	Violencia doméstica	Alto	Severo
18	Flujo de mercancías peligrosas	Bajo	Severo
19	Instalaciones con mercancías peligrosas	Medio	Severo
20	Explotación sexual de niños, niñas y adolescentes	Medio	Severo

Número de referencia	Peligros	Probabilidad de ocurrencias	Impacto esperado
21	Fumigación con agroquímicos en las grandes plantaciones	Bajo	Severo

Momento III



39

Plenario

Se reunieron los dos grupos que estuvieron trabajando en el completamiento de la identificación de peligros, la ponderación de la probabilidad de ocurrencia de cada uno de ellos y el impacto esperado si se manifestaran ocurriendo.

Se inició el trabajo de transcribir las definiciones de uno de los grupos de trabajo para los primeros peligros, en una matriz con doble entrada, una por cada uno de los dos criterios ponderados, configurando la priorización de los riesgos en función de su aceptabilidad (inaceptable, elevado, moderado, tolerable, aceptable).

PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	IMPACTO ESPERADO		
	Leve	Moderado	Severo
Alta	<i>Riesgo moderado</i>	<i>Riesgo elevado</i>	<i>Riesgo inaceptable</i>
Media	<i>Riesgo tolerable</i>	<i>Riesgo moderado</i>	<i>Riesgo elevado</i>
Baja	<i>Riesgo aceptable</i>	<i>Riesgo tolerable</i>	<i>Riesgo moderado</i>

GRUPO A	Matriz Sinae de priorización de riesgos de emergencias y desastres – Fray Bentos / 9-8-22		
PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	IMPACTO ESPERADO		
	Leve	Moderado	Severo
Alta	Riesgo moderado - -	Riesgo elevado 1.1- Afectación a la salud: HUMO 1.3- Afectación a la salud: RUIDO MOTOS 1.4- Afectación a la salud: Eventos de OLORES 6- Siniestro de Tránsito 12- Proliferación de vectores de enfermedades (dengue, leishmaniasis, etc.) 13- Invasión de especies exóticas (gleditsia, mejillón dorado, etc.) 24- Explotación sexual (¿niños, niñas y adolescentes?)	Riesgo inaceptable 1.2- Afectación a la salud: PERROS SUELTOS 1.5- Afectación a la salud: Radiación UV 1.7- Afectación a la salud: Olas de Frío 1.6- Afectación a la salud: Olas de Calor 1.8- Afectación a la salud: salud e integridad física por gestión inadecuada del arbolado público (caída de eucaliptus, floración de plátanos, etc.) 7- Floraciones algales y cianobacterias 19- Contaminación por emisiones planta de tratamiento de OSE 20- Contaminación por falta de saneamiento 22- Tránsito de sustancias peligrosas (Puente Internacional) 23- Congestionamiento de tránsito en pasos de frontera 25- Incendios forestales
Media	Riesgo tolerable 2- Incendios por calefacción precaria -	Riesgo moderado 9- Tormentas y lluvias copiosas 11- Inundación de cañadas, arroyos (Laureles, La Esmeralda), y calles (Inglaterra por sudestada)	Riesgo elevado 8- Eventos extremos de viento 15- Desempleo (desencadenante de otros problemas)
Baja	Riesgo aceptable - -	Riesgo tolerable - -	Riesgo moderado 14- Consumo problemático de sustancias 16- Estaciones de servicio en la ciudad y su gestión 18- Depósitos de supergas

			17- Garrafas de supergas en la ciudad y su gestión
--	--	--	--

GRUPO B	Matriz Sinae de priorización de riesgos de emergencias y desastres – Fray Bentos / 9-8-22		
PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	IMPACTO ESPERADO		
	Leve	Moderado	Severo
Alta	Riesgo moderado 1.3- Afectación a la salud: RUIDO MOTOS -	Riesgo elevado 7- Floraciones algales y cianobacterias (Salud) 10- Eventos de olores (desagradables) 14- Consumo problemático de sustancias	Riesgo inaceptable 1.2- Afectación a la salud: PERROS SUELTOS 6- Siniestros de Tránsito 7- Floraciones algales y cianobacterias (Turismo) 15- Desempleo 16- Violencia delincuencia 17- Violencia doméstica
Media	Riesgo tolerable 1.3- Afectación a la salud: RUIDO MOTOS	Riesgo moderado 1.1- Afectación a la salud: HUMO 3- Olas de Calor 4- Olas de Frío 9- Tormentas y lluvias copiosas 10- Eventos de olores (desagradables)	Riesgo elevado 5- Radiación UV 8- Eventos extremos de viento 13- Invasión de especies exóticas (gleditsia, mejillón dorado, etc.) 15- Desempleo 16- Violencia delincuencia 19- Instalaciones con mercancías peligrosas 20- Explotación sexual de niños, niñas y adolescentes
Baja	Riesgo aceptable - -	Riesgo tolerable 11- Inundación de cañadas y calles 12- Proliferación de vectores de enfermedades (dengue, leishmaniasis, etc.)	Riesgo moderado 2- Incendios por calefacción precaria 8- Eventos extremos de viento 11- Inundación de cañadas y calles 18- Flujos con mercancías peligrosas

			21- Fumigación con agroquímicos en las grandes plantaciones
--	--	--	---

El trabajo quedó inconcluso y se propuso que sea retomado en la próxima Actividad 4 a realizarse el martes 16/8, completando una matriz por cada una de las ponderaciones elaboradas por cada grupo, y posteriormente, una que integre en los puntos de coincidencia de ambas matrices.

Contacto: por consultas, aportes o comentarios podés escribirnos a nuestro correo:

acc.riouruguay@gmail.com

43

-ANEXOS-

ANEXO I – CONVOCATORIA Actividad 3

Encuentro #3
Miradas que cuentan

¿Cómo percibimos nuestro entorno? ¿Qué riesgos identificamos en él? ¿Cómo pueden agravarse con el cambio climático?

Les invitamos al tercer encuentro que busca **conocer las percepciones del riesgo en la ciudad de Fray Bentos**, con la idea de promover su incorporación al diseño de medidas de reducción de riesgos y adaptación al clima en la ciudad.

En esta instancia trabajaremos sobre **la priorización de riesgos** en nuestra comunidad según las diferentes miradas.

Contaremos con un **espacio para el cuidado** de niños y niñas.

Fecha: 9 de agosto
Hora: 18:00 a 21:00 horas.
Lugar: Club Tulipán, Abayubá y Rivera

ACC SISTEMA NACIONAL DE EMERGENCIAS Sinae

ANEXO II - PROPUESTA METODOLÓGICA Actividad 3

Encuentro/Taller:

Miradas que cuentan

¿Cómo percibimos nuestro entorno? ¿Qué riesgos identificamos en él? ¿Cómo pueden agravarse con la variabilidad y el cambio climáticos?

Destinatarios/as:

Actores convocados a los Talleres 1 y 2, más el CDE, el Cecoed, y alguna/s persona/s de OT de la Intendencia de Río Negro.

DINÁMICA

Momento I (30 minutos)

PLENARIO (15 minutos)

- presentación
- encuadre
- participantes

Momento II (75 minutos)

TRABAJO EN GRUPOS

- listado de peligrosidades (15 minutos)

Iniciar la identificación de peligrosidades a partir de lo registrado en la Actividad 1 y la Actividad 2. Indagar sobre peligrosidades que puedan no haber sido identificadas anteriormente (tránsito de camiones; mercancías peligrosas; explotación sexual de niños, niñas y adolescentes; etc.).

Explicitación de criterios y ponderación intersubjetiva de los mismos

- probabilidad de ocurrencia (30 minutos)

Alta: La peligrosidad ya se ha materializado en el lugar y con alta frecuencia, o existen indicios muy fuertes de su futura ocurrencia

Media: La peligrosidad se ha manifestado con mediana frecuencia, o si bien no se ha manifestado, existen indicios importantes de su futura ocurrencia

Baja: La peligrosidad nunca se ha materializado o lo ha hecho muy poco, y no existen o son muy leves los indicios que señalen su futura ocurrencia.

- impacto esperado (30 minutos)

Severo: Peligrosidades que podrían afectar en gran medida cantidad y gravedad a la comunidad, la infraestructura y el medio ambiente del lugar

Moderado: Peligrosidades que podrían afectar en mediana medida cantidad y gravedad a la comunidad, la infraestructura y el medio ambiente del lugar

Leve: Peligrosidades de impacto restringido con escasa y débil afectación en la comunidad, la infraestructura y el medio ambiente del lugar.

Momento III (75 minutos)

- PLENARIO

- Integración del trabajo producido en grupos (ponderaciones de los dos criterios: probabilidad de ocurrencia e impacto esperado) (45 minutos)

- Confección de la Matriz Sinae de Aceptabilidad de Riesgos (30 minutos)

PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	IMPACTO ESPERADO		
	Leve	Moderado	Severo
Alta	<i>Riesgo moderado</i>	<i>Riesgo elevado</i>	<i>Riesgo inaceptable</i>
Media	<i>Riesgo tolerable</i>	<i>Riesgo moderado</i>	<i>Riesgo elevado</i>
Baja	<i>Riesgo aceptable</i>	<i>Riesgo tolerable</i>	<i>Riesgo moderado</i>

Fuente: DNE de Sinae, 2019

ANEXO III – PARTICIPACIÓN Actividad 3

Nombre y apellido	organización/institución	Contacto	Género
María Rosario Alza	CECOED	chari.alza@gmail.com	Mujer
Guillermo Bortullo	Grupo cultural Charrúa	Guibertullo@hotmail.com	Varón
José Martínez	CECOED	monchoforever1964@gmail.com	Varón
Claudio Suarez	Vecino	Maurisuarez1980@gmail.com	Varón
Valeria Oliver	Vecina		Mujer
María José Cardozo	Club Tulipán		Mujer
Silvana Nievas	Grupo cultural Charrúa	Silvananievas2440@gmail.com	Mujer
Elina Pereyra	Sociedad recreativa “la Estrella”	Elinapereyra3@gmail.com	Mujer
Fidel Lespada	Comisión de vecinos Barrio Anglo	fidellespada@gmail.com	Varón
María Laura Nogués	Caif Las Canteras	caiflascanteras@hotmail.com	Mujer
	UTEC	Belen.cardarello@utec.edu.uy	Mujer
Patricia Amarillo	IDRN	Patricia.amarillo@rionegro.gub.uy	Mujer
Guillermo Santos	Club Tulipán		Varón
Fernando Silva	PNUD/Proyecto ACC	Fernando.silva@undp.org	Varón
Natalia García	PNUD/Sinae	ngarciacartagena@gmail.com	Mujer
Walter Morroni	Sinae	wmorroni@presidencia.gub.uy	Varón
Gustavo Olveyra	CND/Proyecto ACC	gustavo.olveyra@undp.org	Varón
Ruth Bernheim		ruth.bernheim@undp.org	Mujer
Karina Anzardo	IDRN/Centro de Barrio las Canteras	Ana.anzardo@rionegro.gub.uy	Mujer

Noelia Cantti	IDRN/referente de género y familia.	Noeliacantti@rionegro.gub.uy	Mujer
Mayella Gadea	Rotary/comité de medio ambiente	mayegadea@hotmail.com	Mujer
María Ingold	Udelar	mingold@litoralnorte.udelar.edu.uy	Mujer
Fabrizio Tiscornia	IDRN/Intendente interino		

MIRADAS QUE CUENTAN

Tabla Analítica del Riesgo

47

REGISTRO DE TALLER 4



Martes 16 de agosto de 2022

FRAY BENTOS

“Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay” en articulación con la Dirección Nacional de Emergencias del Sinae, en el marco del proceso uruguayo de sinergia entre el Sistema Nacional de Adaptación a la Variabilidad y el Cambio Climáticos (SNRCC) y el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae).

REGISTRO

48

Momento I

Se introdujo la actividad en el marco de la convergencia entre el Sistema Nacional de Respuesta a la Variabilidad y el Cambio Climáticos (SNRCC) y el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae), ambos de Uruguay, a través del “Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay” (binacional, entre Argentina y Uruguay).

Este ciclo de actividades en Fray Bentos, implica parte de una prueba piloto para tres herramientas⁹ que viene desarrollando el Sinae a través de una consultoría encargada por la Dirección Nacional de Emergencias.

Se realizó una breve presentación de todas las personas presentes en este cuarto taller, así como la propuesta de trabajo para la jornada.

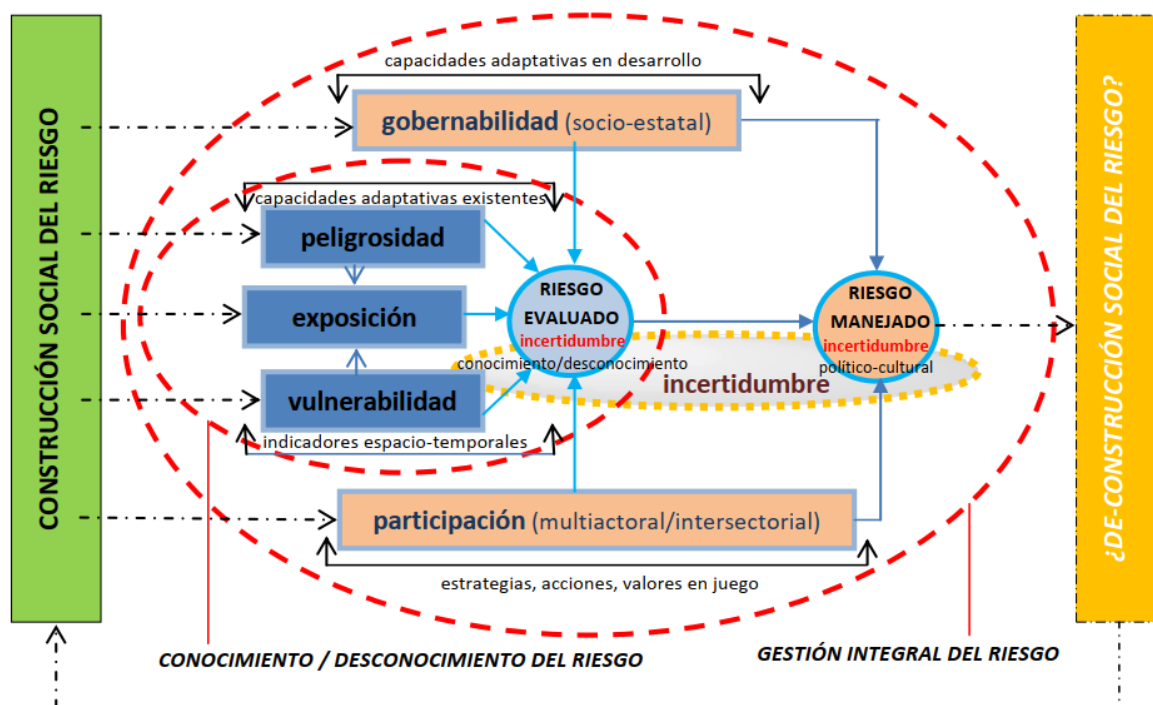
Se retoma el trabajo incompleto de la Actividad 3 de elaboración de la Matriz Sinae de priorización de riesgos, compartiendo las matrices resultantes del trabajo de ponderación realizado por cada grupo en aquella oportunidad y sistematizado por el equipo técnico que orienta el ciclo. Estas matrices fueron integradas al informe/ registro del Taller 3.

⁹ Herramienta 4 (Tabla Analítica del Riesgo), Herramienta 5 (Atlas Sinae de Riesgos) y Herramienta 9 (Matriz Sinae de Aceptabilidad de Riesgos).



Posteriormente, en este Taller 4, se puso a prueba la herramienta 4 que es una tabla analítica del riesgo, que se puede elaborar para cada peligro/peligrosidad identificada por las personas que vienen participando del ciclo en Fray Bentos y su entorno. Para ello, se presentó inicialmente el esquema conceptual en el cual se basa la tabla, y se relacionó cada componente con la reciente experiencia transitada por todo el país de la emergencia nacional sanitaria por Covid-19.

FACTORES Y PROCESOS COMPONENTES DEL RIESGO Y SU GESTIÓN



Hablar hoy luego de la emergencia nacional sanitaria por Covid-19 de:

- la “**peligrosidad**” del virus (y sus sucesivas mutaciones),
- la “**exposición**” al mismo (distanciamiento social, confinamiento social, tapabocas, condiciones ambientales de hacinamiento –cárceles, ELEPEM-, movilidad de las personas, etc.),
- la “**vulnerabilidad**” de sectores de la población o de personas (en particular por enfermedades preexistentes, o por edades, etc.),
- la “**incertidumbre**” con la que convivimos cotidianamente (por falta de conocimiento del virus, o por las diferentes percepciones de la gravedad, o por las decisiones que se puedan o no tomar favoreciendo algunos sectores y perjudicando a otros, etc.),
- la “**gobernabilidad**” y la complejidad del balance de las *perillas* (sanitaria, social, económica, etc.), que impactan positivamente en un ámbito y negativamente en otros.
- la “**participación**” de los diferentes actores, sectores, intereses, etc., los que se pudieron hacer escuchar y los que no, que con sus acciones u omisiones pueden determinar que los resultados de la gestión integral del riesgo de la pandemia sean exitosos o no,

son todos conceptos conocidos y familiares.

Momento II

Trabajo en grupos

Se organizaron dos grupos: uno abordó una peligrosidad/peligro de origen natural (inundaciones, lluvias y tormentas) y otro abordó una peligrosidad/peligro de origen antrópico (siniestro en flujo/transporte de mercancías peligrosas –terrestre o fluvial-).

❖ Grupo “Inundaciones, lluvias y tormentas”

➤ Peligrosidad

La Esmeralda:

- El agua de la cuenca fue canalizada y llega al sector de donde se está construyendo el parque, en gran cantidad, con gran velocidad y turbulencia, en un sector profundo.
- Vertedero en uso en la cuenca alta, contamina el agua.
- Tramos de falta de limpieza en alcantarillas (remas en las secciones de las mismas)

¹⁰ <https://www.gub.uy/sistema-nacional-emergencias/comunicacion/publicaciones/sobre-del-sistema-nacional-emergencias-sinae-uruguay>

- Deterioro de infraestructura vial (calles) por escorrentía de drenaje pluvial. Acumulación de residuos en el cauce.

Laureles:

- El desborde ocasionalmente afecta al tanque IMHOFF y zonas linderas por calle Inglaterra esq. Sarandí.
- El relleno en barrio Botnia e impermeabilización del suelo modificó lo que se inunda y generó problemas nuevos de escorrentía.

➤ **Vulnerabilidad**

- Humedades en viviendas
- Personas que pueden ver afectada su salud, durante y después de las inundaciones (diarreas, enfermedades respiratorias, de la piel)
- Limitación al acceso a la zona (ingreso de ambulancia, bomberos, ir a la escuela o al trabajo)
- Hay viviendas sin conexión a la red de saneamiento, y zonas sin red de saneamiento, tanto en padrones individuales como en conjuntos y cooperativas.
- Hay viviendas vecinas al barrio Jardín, que ya estaban, que quedaron en una zona por donde pasa el agua desviada por el relleno del nuevo barrio.
- La policlínica de ASSE ve afectada su acceso por barro
- Personas que necesitan trabajar con la basura del vertedero.

➤ **Exposición**

- Niños/as que usan el parque pueden caer al cauce del río, en el momento de fuertes corrientes.
- Viviendas
- Pozos negros
- Familias
- Infraestructuras: deterioro de calles por la escorrentía.
- Zonas verdes y cauces expuestas al agua contaminada por aguas negras y por pasar por vertedero.
- Tanque IMHOFF
- Viviendas vecinas al barrio Jardín
- Escuela 62 en zonas modificadas
- Policlínica de ASSE ve afectado su acceso por barro
- Personas que trabajan con la basura del vertedero (se ahogó un niño hace dos años)

➤ Incertidumbre del conocimiento

- La laminación que se construyó en la calle Rivera ¿es efectiva para reducir cantidad y velocidad del agua en el parque y el tramo canalizado?
- Una vez construido el parque lineal ¿el agua va a ser tratada para mejorar su calidad? ¿Van a mejorar las conexiones a saneamiento? ¿Van a haber más redes de saneamiento? ¿Y el vertedero?
- No se sabe si la inundación en la escuela 62 se repetirá, porque sucedió durante la construcción de otras viviendas de la zona, y había acopios que fueron arrastrados.

➤ Gobernabilidad

- IDRN
- CDE, CECOED: Sinae
- Plan Juntos
- MVOT
- IDRN, MIDES: Políticas sociales.
- OSE

➤ Participación

- ACC
- Tulipán
- Cooperativas
- Club independiente Baby Futbol
- Club Real Hervido
- Club Anglo
- Rotary
- Leones
- Parroquia
- Caif Las Canteras
- Cecap
- Liceo 3
- Organización de trabajadores de reciclaje de residuos (“cooperativa”)
- Cooperativas de viviendas
- Cruz Roja

➤ Incertidumbre político - cultural



Nuestro enemigo no es el virus, es la sociedad, el sistema de gobernanza y nuestra falta de control ante condiciones de vulnerabilidad. No vamos a la guerra contra COVID-19 sino a repensar nuestro papel como humanos, como sociedades”, afirmó Allan Lavell, doctor en geografía económica y Premio Sasakawa 2015. “Los desastres son problemas no resueltos del desarrollo y el riesgo asociado a estos eventos viene del desarrollo mal logrado. La gestión del riesgo tiene que estar integrada al desarrollo” (Allan Lavell, 2020)¹¹

¹¹ <https://www.undrr.org/es/news/entender-la-complejidad-del-riesgo-el-reto-post-covid-19>

❖ Grupo “Siniestro en flujo/transporte de mercancías peligrosas –terrestre o fluvial-”

➤ Peligrosidad

- Sustancias peligrosas que circulan por la ciudad:
 - tóxicas
 - inflamables
 - nocivas
 - contaminantes
 - explosivas
 - patógenas
 - residuales
- Exposición a caballos sueltos
- Estaciones de servicio (carga/descarga combustible)
- Mucho tránsito en las rutas

➤ Vulnerabilidad

- Hogar la Pileta dedicado a adultos mayores con discapacidad.
- Caif, escuelas, poblaciones de niños/as
- Vulnerabilidad edilicia y con poca preparación ante emergencias.
- Cursos de agua sin suficiente caudal
- Viviendas precarias con materiales frágiles en zonas inundables.
- Falta de conocimiento específico sobre cómo actuar frente a situaciones de emergencia y qué es “lo peligroso”.

➤ Exposición

- Caminos periféricos
- Estación de servicios
- Escuelas, otros centros educativos
- Sitio patrimonial
- Barrios en crecimiento: viviendas
- Viviendas precarias
- Población
- Hornos de ladrillos

- Cruce con cursos de agua
- Depósitos (detrás del ANGLO)

➤ **Incertidumbre del conocimiento**

- Origen de sustancias contaminantes que terminaron en el río (residuos)

➤ **Gobernabilidad**

- Rutas específicas autorizadas.
- Aspecto sobre los vehículos:
- Señalización correcta
- Vehículos autorizados
- Distancia
- Depósitos identificados
- Comité Departamental de Emergencias (CDE)

➤ **Participación**

- Junta Departamental
- Dirección de ambiente
- Dirección de Desarrollo
- CECOED
- Bomberos

➤ **Incertidumbre político - cultural**

- ¿Se actualizan?
- ¿Cada cuánto?
- Por surgimiento/ crecimiento de barrios.

Momento III

Plenario

Se presentó lo trabajado por cada uno de los grupos, visualizando un mismo abordaje para el análisis conceptual de dos riesgos distintos, en este caso, uno de origen natural y otro de origen antrópico; haciendo visible también cómo pueden verse afectados por la variabilidad y el cambio climáticos.



- ANEXOS -

ANEXO I – CONVOCATORIA Actividad 4

57


Encuentro #4

Miradas que cuentan



¿Cómo percibimos nuestro entorno? ¿Qué riesgos identificamos en él? ¿Cómo pueden agravarse con el cambio climático?

Les invitamos al cuarto encuentro que busca **conocer las percepciones del riesgo en la ciudad de Fray Bentos**, con la idea de promover su incorporación al diseño de medidas de reducción de riesgos y adaptación al clima en la ciudad.

En esta instancia **trabajaremos sobre el tema evaluación y manejo de los riesgos** en nuestra comunidad.

 Contaremos con un **espacio para el cuidado** de niños y niñas.

Fecha: 16 de agosto
Hora: 18:00 a 21:00 horas.
Lugar: Biblioteca Pública , Terminal de ómnibus de Fray Bentos

ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO:
ENCUENTROS Y ECOSISTEMAS COSTEROS
VARIABLES DEL POC URUGUAYSISTEMA NACIONAL
DE EMERGENCIAS

ANEXO II - PROPUESTA METODOLÓGICA Actividad 4

Encuentro/Taller:

Miradas que cuentan

¿Cómo percibimos nuestro entorno? ¿Qué riesgos identificamos en él? ¿Cómo pueden agravarse con la variabilidad y el cambio climáticos?

Destinatarios/as:

Actores convocados a los Talleres 1, 2 y 3, más el CDE, el Cecoed, y alguna/s persona/s de OT de la Intendencia de Río Negro.

58

DINÁMICA

Momento I (45 minutos)

- PLENARIO (15 minutos)
 - presentación
 - encuadre
 - participantes
- PLENARIO (30 minutos)

Se retoma el trabajo incompleto de la Actividad 3 de elaboración de la Matriz Sinae de priorización de riesgos. El trabajo quedó inconcluso y se propuso que sea retomado en este Taller 4, completando una matriz por cada una de las ponderaciones elaboradas por cada grupo, y posteriormente, una que integre en los puntos de coincidencia de ambas matrices.

Se propone integrar la información de la siguiente forma:

PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	IMPACTO ESPERADO		
	Leve	Moderado	Severo
Alta	<i>Riesgo moderado</i>	<i>Riesgo elevado</i>	<i>Riesgo inaceptable</i>
Media	<i>Riesgo tolerable</i>	<i>Riesgo moderado</i>	<i>Riesgo elevado</i>
Baja	<i>Riesgo aceptable</i>	<i>Riesgo tolerable</i>	<i>Riesgo moderado</i>

Fuente: DNE, 2019

Momento II (75 minutos)

- TRABAJO EN GRUPOS

Sobre los riesgos que fueron considerados “inaceptables” en la Matriz de priorización de riesgos (Taller 3), elegir uno que consignemos puede tener un origen antrópico (ej.: siniestros con mercancías peligrosas) y otro de origen natural (ej.: inundaciones).

Se conforman dos grupos y cada uno toma uno de los dos riesgos (de origen natural o de origen antrópico) e identifica y trabaja sobre:

- evaluación del riesgo (30 minutos)
 - vulnerabilidad (estructural general frente a cualquier riesgo, específica de sectores más desprotegidos, emergente del riesgo en cuestión)
 - peligrosidad (caracterización de la dinámica del peligro en cuestión)
 - exposición (población, bienes de significación, ambiente)
 - incertidumbre del conocimiento (lo que ignoramos de las tres dimensiones anteriores)
- manejo del riesgo (30 minutos)
 - gobernabilidad (cuáles son los mecanismos, instrumentos y los ámbitos para la gestión del riesgo en cuestión)
 - participación (actores, sectores, intereses en juego, niveles de participación en la toma de decisiones)
 - incertidumbre político-cultural (¿Cómo se tomarán las decisiones? ¿Qué percepción tienen los actores involucrados del riesgo en cuestión? ¿Quiénes ganan y quiénes pierden con las decisiones que se adopten?)

Momento III (60 minutos)

- PLENARIO
 - Presentación del trabajo producido en cada grupo explorando el conocimiento de un riesgo en sus diferentes planos de análisis (45 minutos)
 - Integración conceptual de todo lo trabajado (15 minutos)

ANEXO III – PARTICIPACIÓN Actividad 4

Nombre y apellido	organización/institución	Contacto	Género
Alexandra Gilardoni	Rotary	alexgilardoni@adinet.com.uy	Mujer
Belén Cardarello	UTEC	Belen.cardarello@utec.edu.uy	Mujer
Guillermo Bortullo	Grupo cultural Charrúa	Guibertullo@hotmail.com	Varón
Gustavo Olveyra	CND/Proyecto ACC	gustavo.olveyra@undp.org	Varón
José Martínez	CECOED	monchoforever1964@gmail.com	Varón
Leticia Rizzo	Canal 11	leticiazizzo_14@hotmail.com	Mujer
María Ingold	Udelar	mingold@litoralnorte.udelar.edu.uy	Mujer
María Laura Nogués	Caif Las Canteras	caiflascanteras@hotmail.com	Mujer
María Rosario Alza	CECOED	chari.alza@gmail.com	Mujer
Natalia García	PNUD/Sinae	ngarciacartagena@gmail.com	Mujer
Patricia Sánchez	Club Tulipán	fiopato0105-1076@hotmail.com	Mujer
Ruth Bernheim	CND/Proyecto ACC	ruth.bernheim@undp.org	Mujer
Silvana Nievas	Grupo cultural Charrúa	Silvananievas2440@gmail.com	Mujer
Walter Morroni	Sinae	wmorroni@presidencia.gub.uy	Varón

INFORMACION ADICIONAL

SISTEMATIZADA PARA LOS TALLERES

DATOS CONSIGNADOS EN EL ATLAS DE RIESGOS DE URUGUAY, SOBRE FRAY BENTOS

ASPECTO MAPEADO	DATOS RIO NEGRO	SECCIÓN CENSAL 1201	OBSERVACIONES
Población	Nivel 2 de 6: Entre 30.00 y 60.000 hab.	Nivel 4 de 6: Entre 20.000 y 40.000 hab.	
Valor expuesto edificaciones (p. 37 y 38)	Nivel 2 de 6: Entre 50 y 100 millones US\$	Nivel 3 de 6: Entre 100 y 1.000 millones US\$	Atención ¿es posible que el valor expuesto de una sola sección censal sea mayor al valor expuesto en todo el Depto.?
Valor expuesto cultivos (pág. 46 y 47)	Nivel 5 de 6: Entre 120 y 180 millones US\$	Nivel 5 de 6: Entre 18 y 36 millones de US\$	Arroz, cebada, cítricos, maíz primera y segundas, soja primera y segunda, sorgo primera y segunda, trigo, viñedo.
Valor expuesto ganadería (pág. 52 y 53)	Nivel 2 de 6: Entre 40 y 80 millones US\$	Nivel 3 de 6: Entre 1 y 10 millones US\$	Bovinos, ovino.
Valor expuesto servicios ecosistémicos (pág. 55 y 56)	Nivel 5 de 6: Entre 4.000 y 5.000 millones US\$	Nivel 3 de 6: Entre 600 y 900 millones US\$	
Riesgo físico (pág. 73 y 76)	Nivel 1 de 5: 0,0-0,2	Nivel 1 de 5: 0,0-0,2	
Factor de agravamiento (pág. 74 y 77)	Nivel 3 de 5: 0,4-0,5	Nivel 2 de 5: 0,2-0,4	
Índice de riesgo ante eventos extremos-IREE (pág. 75 y 78)	Nivel 1 de 5: 0,0-0,2	Nivel 1 de 5: 0,0-0,2	
Riesgo físico agropecuario	Nivel 4 de 5: 0,6-0,8	Sin dato	
Factor de agravamiento agropecuario	Nivel 3 de 5: 0,3-0,4	Sin dato	
IREE agropecuario	Nivel 4 de 5: 1,2-1,4	Sin dato	

Fuente: Elaboración propia sobre la información proporcionada por Cardona y otros, 2020.

